

## TRANSFORMACIONES EN LA PRODUCCION Y EL TRABAJO AGRARIO EN MISIONES

*OVIEDO Alejandro Daniel, GORTARI Javier,  
GARRIDO Cristian, ROSENFELD Víctor, SIMONETTI Eduardo (1)*  
[oviedoalejandrodaniel@yahoo.com.ar](mailto:oviedoalejandrodaniel@yahoo.com.ar)

(1) Universidad Nacional de Misiones, Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales

### RESUMEN

Las actividades agropecuarias en Misiones, vienen sufriendo profundas transformaciones que impactan de manera diferencial sobre los trabajadores y sobre los productores agrarios. Con el objetivo de identificar y analizar algunos aspectos de éstas transformaciones recientes, intentamos generar conocimiento sobre cambios productivos y en la organización del trabajo en encadenamientos agroindustriales como los del té y la yerba mate, relevar estrategias económicas de cooperativas agroindustriales, identificando sus particularidades respecto a la organización del trabajo, y en relación con las políticas públicas. También investigamos la incidencia de organizaciones de productores agrarios sobre los cambios en la implementación de políticas agropecuarias. Desde una perspectiva metodológica cualitativa, tomamos algunas experiencias de trabajo y de organización, como referencia empírica para reflexionar sobre las posibilidades y dificultades de los procesos socioeconómicos agrarios en Misiones.

**Palabras Clave:** Productores agropecuarios; Trabajo rural; Cooperativas y Organizaciones agrarias.

### INTRODUCCIÓN

En las últimas dos décadas del siglo XX las actividades agrícolas, como la producción de té y yerba mate, sufrieron sucesivas crisis al compás de los vaivenes de la economía y del mercado internacional. Los cambios en el proceso productivo primario, impactan sobre un número muy importante de productores en diferentes zonas de la Provincia de Misiones, pero también en otros eslabones de la cadena y en los trabajadores a ellos vinculados.

Las producciones de yerba mate y de té, han sido históricamente actividades agroindustriales centrales en la Provincia de Misiones. Durante buena parte del siglo XX la implantación de éstos cultivos y los altos requerimientos de fuerza de trabajo durante los momentos de cosecha, generaron ingresos para una parte importante de la población, pero también una oportunidad para la expansión de relaciones capitalistas en el agro.

La aceleración de los procesos de diferenciación social, dio lugar a la conformación de un sector agroindustrial capitalizado que a partir de la desregulación de los años '90 avanzó en la concentración y en la expansión sobre diversos eslabones de la cadena productiva, y al mismo tiempo a la presión sobre miles de pequeños productores que intentan resistir en sus unidades productivas, a pesar de la caída de los precios de la hoja verde, y de los ingresos generados por la actividad.

La diversidad y la cantidad de productores agropecuarios, como de trabajadores rurales, son claramente indicativos del papel que ocupan, tanto socialmente, como en la economía de la región. Caracterizarlos para entender la dinámica de las organizaciones, nos remite a un amplio debate teórico y metodológico, desarrollado desde las ciencias sociales sobre los

sujetos sociales en la región, en sus procesos históricos y en las relaciones sociales en las que están insertos, por mencionar los trabajos más recientes de Bartolomé y Schiavoni *comp* (2008); Garrido (2006); Gortari (2007 y 2010); Oviedo *et al* (2004 y 2012); Perucca y Rodríguez *comp* (2012); Rau (2008); Rosenfeld (2003); Simonetti *et al* (2011), entre otros. Esta ponencia presenta los objetivos de un proyecto que incluye diferentes líneas de investigación, por lo que debe leerse en forma articulada con otras ponencias presentadas para esta Jornada, donde se especifican y profundizan problemáticas aquí planteadas de manera general: “Identificar y analizar transformaciones recientes en el trabajo rural, en los procesos productivos agroindustriales y en las organizaciones agrarias, en el territorio de la Provincia de Misiones”<sup>1</sup>

## METODOLOGÍA

Los aportes de las ciencias sociales sobre la dimensión social y política del desarrollo, exigen considerar las interacciones complejas, al mismo tiempo las limitaciones contextuales y las estrategias de los actores, explorando los procesos de conflicto y negociación.

Un primer abordaje general supone relevar y analizar la producción de las ciencias sociales sobre la problemática delimitada, con especial atención en los trabajos desarrollados en y sobre la región.

En un segundo momento relevamos información de fuentes secundarias sobre producción y trabajo agrario, en instituciones provinciales (Min Agro y la Producción) y nacionales (INTA, SAGPyA, INYM etc.) analizando documentos e informes además de datos estadísticos disponibles.

Para recuperar la perspectiva de los actores, como estrategia intentamos identificar las posiciones y acciones de articulación, conflicto y negociación entre las organizaciones de trabajadores y productores, cooperativas y otras instituciones involucradas, a través de entrevistas y de observación participante en instancias de debates colectivos.

Como estrategia general de análisis y de integración de los datos construidos y relevados, consideramos que estos procesos trascienden los grupos estudiados y son el resultado de una compleja e intrincada trama que se dilata más allá de lo local.

## RESULTADOS

Sintetizamos algunas reflexiones generales sobre los avances en las diferentes líneas del proyecto de investigación, remitiendo a las ponencias respectivas para un nivel de análisis más específico.

**Transformaciones productivas y en el trabajo rural:** En el caso de la producción agroindustrial (como té y yerba mate), los productores en Misiones, vieron acrecentarse las exigencias de mercado y el desarrollo de tecnologías agrícolas que obligan a disponer de mayor capital y aumentar la escala. La organización preponderantemente familiar de la unidad productiva, viene siendo paulatinamente modificada por la consolidación de empresas concentradas con mayor integración económica vertical, como por la aparición de otros sujetos económicos, como los llamados “contratistas”, tanto para el mantenimiento de

---

<sup>1</sup> Proyecto de investigación Organizaciones Agrarias y Cooperativas: transformaciones en trabajo, producción, y acceso a la tierra en Misiones. 16H351 FHycS –UNaM

plantaciones, como para la cosecha y traslado de la materia prima; estos últimos ocupan un lugar creciente entre el productor y los secaderos, modificando también la “porción de la renta” de la que se apropia cada eslabón.

La creciente relevancia de éstos sujetos más concentrados y de los “intermediarios”, también se advierte en el mercado de trabajo: reclutan trabajadores en las áreas periféricas de algunas ciudades, donde, por efecto de la expulsión del campo, se ha producido un fuerte incremento de la población. En muchos casos, esta forma de tercerización da lugar a relaciones laborales más precarias, como el pago por volúmenes de cosecha (destajo), el trabajo infantil y familiar, y hace que se mantengan altos niveles de trabajo no registrado, por lo que los trabajadores y sus familias carecen de cobertura de salud, protección social ante accidentes y riesgos del trabajo y aportes al sistema jubilatorio.

Los primeros análisis del *Relevamiento Provincial de Tareferos* (cosechadores de yerba mate) de la Provincia de Misiones muestran la persistencia de mecanismos de extrema explotación del trabajo, y durísimas condiciones de vida. El trabajo en la cosecha de la yerba mate comparte muchas de las características estudiadas para otros trabajos agrarios, temporarios o estacionales (Aparicio, 2004; Rau, 2008). Sin embargo, las condiciones de trabajo con extremos esfuerzos físicos, en condiciones ambientales adversas y pésimas condiciones de vida de los “tareferos” poco se diferencian de las denunciadas para la actividad extractiva de los “mensúes” hace un siglo, en esta región. Aún persiste el adelanto de alimentos y herramientas, que generan la obligación de trabajar para saldar la deuda, la retención forzosa y el incremento del endeudamiento en el lugar de trabajo, etc. (Espínola, Figueredo, et al, 2011)

La oportunidad a fines de 2011 de la sanción y reglamentación de la Ley del Régimen de Trabajo Agrario (Ley 26.727), genera un ámbito propicio para investigar la distancia entre la formulación de los instrumentos jurídicos y las posibilidades y dificultades para su efectiva implementación. Actualmente, la estructuración social, económica y política de la producción agropecuaria provincial presenta desigualdades y rigideces que dificultan el acceso a la información sobre los derechos de los trabajadores. La nueva ley exige la mejora en las condiciones labores y la corresponsabilidad por parte de los distintos actores intervinientes en la cadena productiva: fijación de remuneraciones mínimas, prohibición de pago en moneda distinta a la de curso legal, prohibición de deducción del salario del valor de mercaderías provistas por el establecimiento, fijación de jornada de 8 hs, reconocimiento de horas extras, etc.

Respecto al acceso efectivo de los trabajadores agrarios, a los derechos que ejercen otros trabajadores, es necesario profundizar el análisis tanto del papel regulador del Estado, como de la consolidación de nuevas organizaciones sindicales.

**Estrategias Cooperativas:** Por su parte, las organizaciones cooperativas han tenido, en la provincia de Misiones, un protagonismo histórico en el desarrollo de un gran número de actividades económicas, particularmente en la producción agropecuaria, con gran impacto en el crecimiento y en el trabajo. Pero también han sido muy sensibles a las políticas públicas implementadas desde el Estado, que en algunos casos condicionaron su desarrollo, y en otros fueron un aliciente para su expansión y consolidación.

La política económica neoliberal de los años ‘90, que alentó una apertura indiscriminada de los mercados, con un tipo de cambio fijo, un alto endeudamiento y una caída de los precios de los productos primarios, tuvo un alto impacto en la estructura productiva de Misiones, con efectos devastadores en la producción agroindustrial, destrucción de puestos de trabajo y precarización de los existentes. Aún las cooperativas que intentaron resistir frente a esta coyuntura, también sufrieron el abrupto deterioro del precio de sus productos (hoja de yerba, té) y el ahogo de la presión financiera sobre el endeudamiento, reduciéndose rápidamente la participación de los productores en la distribución de los ingresos generados.

Aunque persisten muchas de las consecuencias de la crisis de los '90 y de la concentración de los canales de comercialización, en la última década se vienen produciendo cambios en la orientación de la política económica, con programas específicos para el fortalecimiento de las experiencias de economía social. El Estado, a través de programas nacionales y provinciales, viene implementado programas destinados a productores agropecuarios, orientados a diversificar la producción y a mejorar el abastecimiento del mercado local de alimentos. Algunas de éstas transformaciones se advierten en la investigación preliminar del *“Relevamiento y Análisis de las Cooperativas Agroindustriales de la Provincia de Misiones”*, de acuerdo a un censo aplicado durante 2012 a las cooperativas inscriptas, que permitió una mayor profundización sobre la situación de las cooperativas activas. (Rios Gottschalk, Simonetti, 2012).

**Organizaciones Agrarias:** También las organizaciones agrarias vienen atravesando importantes cambios. A las organizaciones de mayor profundidad histórica, se suman nuevas formas de organización, que confluyen en instancias como el Foro de Organizaciones de la Agricultura Familiar (FONAF Misiones), ámbito de expresión de demandas emergentes, pero también de formulación de estrategias más abarcativas frente a las problemáticas del sector, en la articulación con diversas instituciones públicas (SSAF, INTA, UNaM) y en la construcción de mecanismos jurídicos-administrativos que garanticen el acceso a los derechos (a la tierra, a la asistencia técnica y crediticia, a condiciones dignas de trabajo).

Para tomar el ejemplo de San Vicente, en la zona centro, se dieron cita diferentes organizaciones (MAM, INTA, UNaM, FECOASVI, SSAF) interesadas en generar alternativas de producción y comercialización de productos locales (con el modelo de Fonte Nova - Brasil). El proyecto denominado *“Centro de Producción y Comercialización para la Agricultura Familiar”*, pretende lograr la absorción de la producción local para su comercialización y distribución al interior de la localidad, sustituyendo en forma progresiva el ingreso de productos extra-regionales, eliminando a su vez la intermediación comercial. Este Centro se propone fomentar y promover el desarrollo local mediante la planificación y diversificación productiva, como así también que los recursos monetarios permanezcan en la zona. Esta modalidad de organización surge como alternativa ante una realidad histórica y latente de la localidad, vinculada con el monocultivo del tabaco y los esfuerzos por fortalecer y proteger otras producciones locales.

Espacios como éste se van consolidando en distintas zonas (San Vicente, Nordeste de Misiones, Municipio de San Ignacio, etc.), en la búsqueda de alternativas para el fortalecimiento del trabajo y la producción local, la obtención de mayores beneficios para los pequeños productores mediante la eliminación de intermediarios (generando además mayor valor agregado a los productos); y con vistas a lograr a largo plazo la planificación de la producción local para el autoabastecimiento.

## CONCLUSIONES

El análisis de transformaciones agropecuarias y de políticas públicas en territorios específicos, nos exigen conocer vínculos interinstitucionales y relaciones con diferentes **organizaciones de trabajadores y de productores agrarios**. Consideramos pertinente identificar, analizar y reflexionar sobre distintas estrategias de desarrollo local y de sustentabilidad económica.

Estos debates ponen en tensión identidades colectivas y territoriales, poniendo de manifiesto contradicciones y diferencias, pero también acuerdos colectivos en un escenario democrático. El fortalecimiento de las organizaciones y la pertenencia local complejizan las transformaciones económicas analizadas.

## Jornadas Científico Tecnológicas

El trabajo organizado de productores agrarios, aporta un conjunto de posibilidades que nacen de la misma contextualización de sus problemas, del reconocimiento de la disponibilidad y potencialidad de los recursos endógenos, para impulsar mejoras en las condiciones materiales de vida. La consolidación de relaciones asociativas, nos llama la atención sobre la necesidad de revalorizar la dimensión social en la investigación de los procesos económicos.

En este camino también debemos preguntarnos por la incidencia de las prácticas de agencias de desarrollo rural y de las instituciones estatales que promueven ciertas formas de participación y administración, que son modificadas y resignificadas en el proceso organizativo. La consideración de los procesos organizativos agrarios, pone en debate tanto alternativas de producción y reproducción social, como formas de construcción de las políticas públicas, en la interrelación de lo económico y lo político.

## REFERENCIAS

- APARICIO, S.; BERENQUER, P.; RAU, V. (2004). "Modalidades de Intermediación en los Mercados de Trabajo Rurales en Argentina". Cuadernos de Desarrollo Rural, nº 53. Pontificia Universidad Javeriana. Colombia
- BARTOLOME, L.; SCHIAVONI, G. *comp.* (2008). Desarrollo y estudios rurales en Misiones. CICCUS. Buenos Aires.
- CARBALLO GONZÁLEZ, C. (2007). "Desarrollo rural. Nuevos enfoques y temas claves a considerar". VI jornadas interdisciplinarias de estudios agrarios y agroindustriales. Eje temático: Instituciones y políticas públicas sectoriales. El rol del Estado.
- CARBONELL DE MASY, R. (1983). Desarrollo y Cooperativas Agrícolas en Misiones. Serie Cooperativas en Misiones Nº 1. Departamento de Cooperativismo FCE - UNaM. Posadas, Misiones. Argentina.
- ESPINOLA, M.; FIGUEREDO, N., *et al.* (2011) Proyecciones del Relevamiento de Tareferos (cosechadores de la yerba mate) en Misiones. Convenio de Cooperación entre la FHyCS (UNaM) y el Gobierno de la Provincia de Misiones
- GARRIDO, C.; RAMOS, M.; SENA, A.; OVIEDO, A. (2006). Economía social y encadenamientos económicos en las estrategias de desarrollo local en Misiones. Primer concurso de ensayos sobre el desarrollo local en Misiones. Aportes para el conocimiento de la provincia, su potencial y las estrategias para su desarrollo. Posadas, Misiones.
- GORTARI, J. (2010). "Conflictividad social en la economía yerbatera: una interpelación a la (in)decisión política del estado de gestionar un plan estratégico sectorial de desarrollo sostenible". IIV Congreso de investigación y Debate: "Conflictos Rurales en la Argentina del Bicentenario". 19 al 21 Mayo 2010. Universidad Nacional de Quilmes.
- GORTARI, J. (2007). De la tierra sin mal al tractorazo: hacia una economía política de la yerba mate. Editorial Universitaria de Misiones. Posadas.
- OVIEDO, A.; GORTARI, J. *et al.* (2012). Trabajadores y productores de tabaco y yerba mate ante transformaciones económicas y cambios en políticas públicas en Misiones. V Reunión del Grupo de Estudios Rurales y Desarrollo, 12 y 13 de Septiembre de 2012 - Posadas, Misiones. UNaM, FHyCS – SinvyP - Programa de Postgrado en Antropología Social
- OVIEDO, A.; GORTARI, J. (2004). "Desafíos para las cooperativas en Misiones: experiencias de economía social en el escenario local y regional". En: Universidad Nacional de Quilmes. Unidad de Fortalecimiento de los Gobiernos Locales. En: ACI Revista de la Cooperación Internacional. Volúmen 37 – nº 1 - 2004. pgs. 95-112.
- PERUCCA, C.; RODRIGUEZ, F. *comp.* (2012). Experiencias de Desarrollo Rural en Misiones: pensando y escribiendo nuestras prácticas. INTA, Misiones.
- RAU, Víctor (2008). La yerba mate en Misiones (Argentina). Estructura y significados de una producción localizada. Ponencia presentada al IV Congreso Internacional de la Red SIAL.
- RIOS GOTTSCHALK, G.; SIMONETTI, E. (2012). "Relevamiento y Análisis de las Cooperativas Agroindustriales de la Provincia de Misiones". Informe de avance CFI Censo de Cooperativas Agroindustriales de Misiones

ROSENFELD, V.; MARTÍNEZ, E. (2003). El conflicto yerbatero: un triunfo contra la desregulación en el agro. Terceras Jornadas Interdisciplinarias de Estudios Agrarios y Agroindustriales, CIEA, Buenos Aires.

SIMONETTI, E. *et al.* (2011). De productores familiares a plantadores: el caso de los tabacaleros en la provincia de Misiones. Informe de Investigación Proyecto 16H281. FHyCS - Secretaría de Investigación y Post grado