

## Jornadas Científico Tecnológicas

### SITUACION DE LA GANADERIA BOVINA EN MISIONES Y PROPUESTAS PARA INTENSIFICAR SU PRODUCCIÓN

*Cibils, Omar Andrés (1)*

[omarandrescibils@hotmail.com](mailto:omarandrescibils@hotmail.com)

- (1) Contador Público, Investigador en el área de “Economía Agraria y Estadísticas” I.N.T.A. Estación Experimental Agropecuaria Cerro Azul y Maestrando en “Gestión Pública” de la Universidad Nacional de Misiones, Facultad de Ciencias Económicas.

#### RESUMEN

Determinar la situación ganadera tanto nacional como provincial es un componente fundamental para detectar desequilibrios y proponer políticas públicas para intensificar el sector, fortalecer a los actores de la cadena e incorporar tecnologías que permitan una mayor eficiencia en los procesos de producción. El objetivo de este trabajo fue realizar un análisis acerca del estado actual de la ganadería en Misiones con algunos indicadores a nivel nacional señalando los vaivenes del sector en los últimos años. A partir de esta caracterización fue posible determinar algunos desequilibrios que limitan el aumento de la producción. Como resultado del proceso fueron posibles identificar algunas políticas públicas deseables. Los estudios sobre este aspecto deben monitorearse permanentemente ante cambios en las variables tecnológicas, productivas y del entorno económico.

**Palabras clave:** Ganadería; Políticas; Producción; Misiones.

#### INTRODUCCIÓN

El sector agropecuario argentino experimento profundos cambios estructurales y productivos en los últimos 10 años. El desarrollo de la agricultura sobre el área ganadera no solo hizo que disminuyese su stock sino además provocó un reordenamiento geográfico del mismo con un claro crecimiento ganadero en las regiones no tradicionales. El NEA, segunda región ganadera del país, fue el principal beneficiado de dicho achicamiento, pasando de tener del 24,3% (año 2008) al 27,9% (año 2012) del stock nacional, según la primera campaña de vacunación del año 2012 del SENASA. En la actualidad Corrientes cuenta con 4,97 millones de cabezas, Entre Ríos 4,11 millones, Chaco 2,63 millones, Formosa con 1,81 millones y Misiones con 416 mil vacunos. Si bien la producción pecuaria en la Provincia de Misiones abarca la totalidad de su territorio y se ha intensificado en los últimos años, los indicadores productivos no han evolucionado favorablemente, con tasas de destete (relación Ternero/Vaca) alrededor del 50% (considerado de baja producción), Además el stock de Misiones solo representa el 0,84% del stock ganadero nacional estimado en 49,8 millones (SENASA, 2012). Este proceso de transformación política, económica y social presenta un escenario de potencial productivo y de posibilidad de intensificar la producción ganadera. Sin embargo todavía encuentra importantes desequilibrios sociales y productivos que representan amenazas y restricciones para que el crecimiento necesario sea sustentable. La corrección de estos desequilibrios debería ser prioridad en la agenda de gobierno provincial.

## Jornadas Científico Tecnológicas

El objetivo del presente trabajo es describir el estado actual de la ganadería en Misiones y aportar al conocimiento sobre sus limitaciones e ideas sobre las políticas públicas deseables en la política agropecuaria provincial.

### **METODOLOGÍA**

Para la recopilación de datos técnicos, que sustentan este trabajo, se utilizaron diferentes estudios realizados por investigadores de la Estación Experimental Agropecuaria Cerro Azul de INTA, así como experiencias aisladas en campos de productores y entrevistas a funcionarios del Ministerio del Agro de Misiones en oportunidad de los trabajos presentados en los diversos seminarios de la Maestría en Gestión Pública dictada en la Facultad de Ciencias Económicas de la UNAM. El primer paso de la investigación ha sido relevar las existencias vacunas desde el año 2003 y su evolución hasta el 2012 a nivel nacional, regional y provincial. Se utilizaron los datos provistos por el RIAN (Red de Información Agropecuaria Nacional) ganadero de distintos años, en base a la información suministrada por el SENASA, correspondientes al stock de bovinos en establecimientos que declararon desarrollar actividades de la actividad. Es preciso aclarar que los datos correspondientes a las existencias se refieren al total del establecimiento, sin discriminar por el tipo de actividad realizada, es decir que pueden realizarse simultáneamente actividades de cría, recría, invernada, entre otras.

El siguiente paso, explora la composición del rodeo por departamento en la provincia de Misiones y determina el consumo estimado anual provincial. Esta información se obtuvo del sistema integrado de información agropecuaria (S.I.I.A.) dependiente del Ministerio de Agricultura Ganadería y Pesca de la Nación.

La investigación incluye un análisis de las limitaciones que afectan la producción de carne en Misiones, identificadas en las entrevistas a productores y funcionarios, además de las mencionadas en distintos trabajos científicos por referentes del sector.

Las consideraciones referidas a valor agregado en origen surgen de distintos estudios de prospectiva, en particular las incluidas en los trabajos técnicos publicados por el Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca. Este proceso de identificar la situación de la ganadería misionera, que contó con miradas interdisciplinarias de la agronomía y las ciencias sociales para indagar acerca de algunos desequilibrios, culminó con la elaboración de una guía de pautas que deberían incluirse en la agenda de gobierno y, posteriormente, considerarse en el diseño e implementación de la política agropecuaria provincial. Esta actividad implicó consulta de bibliografía, publicaciones e informantes calificados en la materia.

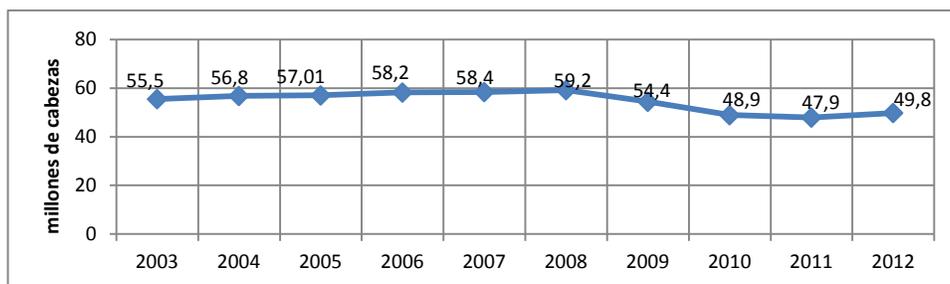
### **RESULTADOS**

Se presentan los resultados en primer lugar a nivel nacional, regional y provincial de los principales indicadores productivos. En segundo lugar la limitaciones que enfrenta la actividad y, por último una guía de pautas necesarias para intensificar el sector.

El stock ganadero nacional y la producción, tuvieron un crecimiento hasta el año 2008 en que alcanzó los 59,2 millones de cabezas, comenzando luego un período de liquidación que llevó al stock en el 2011 a 47,9, el menor número registrado en varias décadas. La disminución del stock tuvo su causa en la necesidad de reordenamiento territorial por la pérdida de superficie ganadera en manos de la agricultura (tuvo al cultivo de la soja como principal protagonista), en

## Jornadas Científico Tecnológicas

los efectos desbastadores que provocó la excepcional sequía de los años 2008 y 2009 a lo que hay que agregarle la pérdida de competitividad de la actividad ganadera con respecto a la agricultura.



**FIGURA 1. Evolución de la ganadería vacuna en argentina (2003-2012)**  
Fuente: elaboración en base a datos del SENASA (2013)

Según datos de SENASA el stock ganadero se ubicaría a fines del 2012 en unas 49.8 millones de cabezas, con un leve crecimiento después de varios años. Esta disminución del periodo 2008-2011 en parte se explica por la alta faena de hembras ocurridas en el 2008 y 2009, y principalmente por la menor parición del año 2009, a causa del mal servicio del año 2008. Independientemente de la caída en el stock ocurrida a partir de 2008, la producción de carne en Argentina es afectada principalmente por su baja productividad. Una faena de 10-11 millones de cabezas sobre un stock promedio de 49-50 millones refleja una tasa de extracción próxima al 20-22%. La baja productividad no es consecuencia de la no disponibilidad de tecnologías, ya que los estudios realizados muestran una brecha de adopción tecnológica global superior al 60% para la cría y del 54% para la invernada. El NEA, segunda región ganadera del país, fue el principal beneficiado del achicamiento de la ganadería pampeana, pasando de tener del 24,38% al 27,97% del stock nacional. La provincia de Misiones fue la única que registró un crecimiento sostenido en el periodo 2008-2012 con una variación del 18,4% en ese lapso.

Provincia	Stock 2008	Stock 2009	Stock 2010	Stock 2011	Stock 2012	Variación 2012/2008	%
Chaco	2.627.329	2.578.166	2.379.091	2.333.089	2.633.645	6.316	0,24
Corrientes	5.090.984	5.018.961	4.868.160	4.599.760	4.975.691	-115.293	-2,26
Entre Ríos	4.542.743	4.382.299	3.981.768	4.062.785	4.113.568	-429.175	-9,45
Formosa	1.834.273	1.862.459	1.790.164	1.733.452	1.808.007	-26.266	-1,43
<b>Misiones</b>	<b>353.232</b>	<b>391.765</b>	<b>410.657</b>	<b>407.666</b>	<b>416.969</b>	<b>63.737</b>	<b>18,04</b>
Total Nea	14.448.561	14.233.650	13.429.840	13.136.752	13.947.880	-500.681	-3,47
Total país	57.583.122	54.429.905	48.949.743	47.972.661	49.865.866	-7.717.256	-13,40
Faena Misiones (cabezas)	85.510	104.239	107.187	139.364	143.000	57490	67,23
Stock Misiones	353.232	391.765	410.657	407.666	416.969	63737	18,04
Tasa Extracción Misiones	24	27	26	34	34		

**TABLA 1. Evolución de la ganadería vacuna en el NEA (2008-2012)**  
Fuente: elaboración propia en base a datos del SENASA (2013)

Este crecimiento se debió al desplazamiento de la frontera agrícola y una mayor actividad ganadera como complemento de las tradicionales (yerba, té, forestación y tabaco). Sin embargo es relativamente baja ante la demanda que se verifica en el territorio provincial.

Según el S.I.I.A., el consumo de carne vacuna per cápita de la Argentina se estima en cincuenta y cuatro (54) kilogramos por habitante por año registrados para el 2011. De acuerdo a esto, en Misiones y con 1.101.593 habitantes (según Censo 2010) necesitamos aproximadamente 62.790.801 de kilos de carne vacuna para satisfacer nuestra demanda. Equivale a unas 313.000 cabezas faenadas. Actualmente la faena en la provincia se calcula en alrededor de 139.364 cabezas para el año 2011, de lo cual surge una diferencia de 173.636 cabezas que representa la cantidad que ingresa desde otras provincias. Más allá del continuo crecimiento, la producción de carne en Misiones es afectada principalmente por su baja productividad.

Si bien la tasa de extracción promedio para el periodo considerado (Tabla 1) es de 29 % (superior a la media nacional) se debe prestar mucha atención a la relación faena/stock. En el período analizado la faena se incrementó en un 67,23%, mientras que el inventario bovino sólo creció un 18,04%. Se puede afirmar que en la provincia se está incrementando la producción de carne a un ritmo que no es sustentable a través del tiempo, ya que se está reduciendo el inventario bovino sin contraparte en el stock. En promedio, el sacrificio de ganado en Misiones está creciendo a una tasa de 13,44%, mientras que el stock crece a una tasa de 3,60%, menos de la mitad de lo que debería para no poner en riesgo el futuro del sector. La baja productividad no es consecuencia de la no disponibilidad de tecnologías, ya que los estudios realizados muestran que los estratos de pequeños y medianos productores, por diferentes razones, no adoptan la tecnología disponible. La producción ganadera de Misiones se registra en todos los departamentos y se verifico un aumento creciente en los últimos años. Sin embargo, los indicadores productivos no han evolucionado favorablemente, con tasas de destete (relación Ternero/Vaca) alrededor del 50% (considerado de baja producción), representando sólo el 0,84% del stock ganadero nacional. Por orden de importancia, el departamento General Manuel Belgrano cuenta con el 13,57% del total de cabezas, Capital 12,20%, Apóstoles 10,30% y Montecarlo 9,56%, siendo los departamentos de menor actividad Iguazú (0,93%), Oberá (2,04 %), San Ignacio (2,12%) y San Javier (2,79%). Según datos del Ministerio del Agro de la Provincia se estima alcanzar la meta de un millón de cabezas en los próximos años. El desafío es industrializar la producción primaria en línea con el paradigma del valor agregado en origen de la producción. Ello requiere integraciones verticales en forma asociativa de los pequeños y medianos productores para lograr mayor eficiencia, escala, poder de negociación y el acceso a un mercado que de otro modo no existiría para ellos, y segundo, porque representan una alternativa para aumentar la competencia local del producto.

Sin embargo, para capitalizar este enorme potencial productivo de la ganadería misionera en forma sustentable en el tiempo y con las características cualitativas necesarias para maximizar sus contribuciones al resto de la economía, es necesario resolver algunos desequilibrios que todavía existen, identificándose como los más importantes:

- El bajo crecimiento de la actividad cría por bajo grado de adopción de tecnología.
- Débil articulación entre los diferentes actores de la cadena de valor,
- Personal y productores poco entrenados en manejo ganadero.

## Jornadas Científico Tecnológicas

- Precios de mercado relativamente estables y costos con aumentos constantes (problema de inflación).
- El crecimiento de la faena por más del doble del crecimiento en el inventario bovino, obliga a sacrificar animales que no han alcanzado las características físicas recomendables, por ende, con un peso que no es el ideal. Se está sacrificando productividad por liquidez.

Las limitaciones descritas representan amenazas ante la necesidad de producir más carne y requieren intervención desde el Estado. Las políticas públicas prioritarias deben orientarse a:

- Promover la industrialización de los productos primarios diseñando programas de intervención, esto posibilita el crecimiento y desarrollo local con ruralidad.
- Información sobre la situación de los recursos naturales, el desarrollo de tecnologías de conservación así como la información referida a los mercados y a los riesgos climáticos deberían tener una alta prioridad.
- Fortalecer el capital humano mediante procesos de capacitación, asistencia técnica integral y apoyo a la gestión social y empresarial.
- Desarrollo de un sistema financiero rural capaz de atender los requerimientos de dichos sectores.
- Acciones de “capacitación” al pequeño y del mediano productor y/o la familia rural para utilizar los recursos racionalmente, para poder elegir las tecnologías más adecuadas y emplearlas de forma correcta.
- Deben crearse mayores sinergias academia-ganadero-Estado e identificar cuáles son las falencias que tiene cada región sobre ganadería y un manejo moderno de las explotaciones, promoviéndose cursos y capacitaciones que permitan difundir el conocimiento a los ganaderos sobre, por ejemplo, mejores prácticas ganaderas (suplementación y calidad de forrajes), empresariales, sistemas Silvopastoriles, mejoramiento genética, adopción de tecnologías críticas y, disminución del uso de herbicidas.

## CONCLUSIONES

La ganadería misionera presenta importantes desafíos para los próximos años. Si bien creció el stock desde el año 2008 a la fecha, continúa siendo de escaso desarrollo e insuficiente para abastecer el mercado interno. Se deberá poner énfasis en cerrar la brecha existente entre la tecnología disponible y su accesibilidad por parte del productor misionero con el objetivo de incrementar la producción de carne y mejorar la productividad. El stock ganadero nacional registro en el 2011 (47,9 millones) el menor número registrado en varias décadas, comenzando un lento despegue a partir del 2012 (49,8 millones). El corrimiento de la frontera agrícola hacia zonas no tradicionales se esgrime como una de las principales causas. Para cumplir el objetivo de producir más se deberán corregir algunos desequilibrios que frenan el proceso, entre los que se destacan la baja adopción de tecnologías críticas y la débil articulación entre los actores de la cadena de valor. Para superar estas limitaciones se sugieren políticas de estado que involucren a productores, profesionales y organismos del sector promoviendo la industrialización de los productos primarios en origen. Se destaca la necesidad de continuar los trabajos que indaguen las limitaciones que actúan de barrera ante la necesidad de incrementar los índices reproductivos y de extracción. Como también detectar las políticas públicas que contribuyan a la meta de producir un millón de cabezas.

## REFERENCIAS

- Freaza, M. (2002) "Economía de Misiones Aspectos y Actividades Relevantes". Editorial Universitaria de Misiones.
- Rearte, D. (2010). Situación de la ganadería Argentina en el contexto mundial. Ediciones INTA.
- RIAN. (2012). Red de Información Agropecuaria Nacional. <http://rian.inta.gov.ar/>. Acceso: marzo de 2013.
- Sistema Integrado de Información Agropecuaria. Ganadería. Entrada <http://www.siaa.gov.ar/index.php/series-por-tema/ganaderia/>. Acceso: marzo de 2013.